



PROFILO GIOVANI DELLA PROVINCIA DI MODENA

Terzo capitolo
Formazione professionale

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Servizio Formazione Professionale

Anno 2011



Provincia di Modena

Sommario

1	La Formazione professionale	3
1.1	Gli interventi di formazione finanziata, obbligo formativo e obbligo formativo integrato, formazione autorizzata	3
2	La Formazione Finanziata.....	4
2.1	La formazione al lavoro per le persone in stato di disoccupazione	7
2.2	La formazione al lavoro per le persone occupate	11
3	I percorsi di Obbligo Formativo (OF) e i percorsi di Obbligo Formativo Integrati nell'istruzione (OFI).....	14
4	La Formazione Autorizzata dalla Provincia di Modena, non finanziata.....	18

1 La Formazione professionale

1.1 *Gli interventi di formazione finanziata, obbligo formativo e obbligo formativo integrato, formazione autorizzata.*

Il *Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale* prende come riferimento gli esiti sulla frequenza agli interventi di *formazione finanziata, obbligo formativo e obbligo formativo integrato, formazione autorizzata*, evidenziando gli aspetti che riguardano i partecipanti ad attività formative compresi nelle fasce di età 15-24 e 25-34 anni.

Per la rilevazione dei dati sono state prese in considerazione le attività formative corsuali che prevedono la calendarizzazione e la registrazione sul sistema informativo SIF-ER PA 2007-2013 delle schede allievo dei partecipanti. Considerato il carattere eterogeneo degli interventi realizzati, si è effettuata una analisi dei dati distinta per ciascuna tipologia: *Formazione finanziata, Obbligo formativo e Obbligo formativo integrato, Formazione autorizzata*.

Rispetto alla *Formazione finanziata*¹, i dati dei partecipanti agli interventi di formazione professionale fanno riferimento alle attività approvate in risposta ad avvisi pubblici emessi nel corso dell'anno 2009 a titolarità del Servizio Formazione professionale e Istruzione (per quanto riguarda il progetto Frida²), che ad oggi è l'ultimo esercizio annuale di programmazione concluso. Tale scelta è stata fatta per correlare le azioni previste dalla programmazione degli avvisi pubblici e gli esiti a conclusione dei progetti formativi attuati. Le ultime attività riferite all'anno di programmazione 2009, sono terminate entro il mese di giugno 2011, quindi l'arco temporale di riferimento si estende oltre l'anno in cui le attività sono state approvate.

Per l'*Obbligo formativo* (OF) e l'*Obbligo formativo integrato* (OFI) si sono rilevati i dati che riguardano i partecipanti ai percorsi di formazione svolti nell'anno solare 2010 relativamente all'anno scolastico 2009-2010.

Per la *Formazione autorizzata* – che è al di fuori della programmazione finanziaria ordinaria e non prevede quote di contributo pubblico, ma solo l'autorizzazione da parte della Provincia – si sono prese in considerazione le attività terminate nell'anno solare 2010 (1 gennaio 2010 - 31 dicembre 2010).

¹ La *Formazione finanziata* rientra nell'ambito della programmazione ordinaria della Provincia, ovvero viene definita a partire dagli Accordi stabiliti tra Regione Emilia Romagna e le nove Province, per la distribuzione delle risorse finanziarie e dal Documento Programmatico Provinciale che fornisce le linee guida della programmazione.

² Il progetto quadro della Provincia di Modena a sostegno della formazione degli adulti.

2 La Formazione Finanziata

Gli interventi di formazione professionale relativi all'esercizio di programmazione 2009, finanziati con risorse del Fondo Sociale Europeo (FSE Asse I - Adattabilità, FSE Asse II - Occupabilità, FSE Asse III - Inclusione Sociale) e con una quota di fondi regionali per la riqualifica degli operatori socio-sanitari (R.O.S.S. - D.G.R. n. 55/2009), fanno capo alla programmazione ordinaria della Provincia.

Le tabelle seguenti riportano i dati complessivi sui partecipanti ad attività formative finanziate approvate in risposta ad avvisi pubblici emessi nel corso dell'anno 2009.

Con il termine *partecipanti gestiti* si intendono le persone che hanno preso parte ad un corso di formazione (edizione di progetto); la stessa persona fisica può aver partecipato a più progetti. Per stabilire il numero dei *partecipanti effettivi* (che hanno concluso il progetto corsuale a cui hanno preso parte) si è adottato il criterio della frequenza di almeno il 70% delle ore approvate.

Questo parametro è mutuato dalle vigenti normative regionali sulla rendicontazione delle ore effettuate dai partecipanti.

Nella tabella 1 è riportato il numero complessivo di partecipanti ad attività formative e il dettaglio dei partecipanti sulle fasce 15-24 e 25-34 anni; nelle successive è indicata la divisione per macro tipologia di formazione: disoccupati e occupati.

Tab. 1: Riepilogo generale partecipanti

	Uomini	Donne	Totale
Partecipanti gestiti	2.513	2.272	4.785
Partecipanti effettivi	2.128	2.014	4.142
Partecipanti che non hanno concluso il corso	385	258	643

Tab. 1 - bis: Riepilogo generale partecipanti per fasce di età.

Classi di età	P. effettivi	P. che non hanno concluso il corso	P. gestiti
15-24	536	74	610
25-34	1146	207	1353
Totale	1682	281	1963

I partecipanti gestiti sono complessivamente 4.785, di questi 1.963 hanno un'età compresa tra i 15 e 34 anni e rappresentano il 41% del totale. Su 4.142 partecipanti effettivi 1.682 hanno un'età compresa tra i 15 e 34 anni, il 41% del totale, e rappresentano quindi una quota significativa dei partecipanti complessivi alle attività formative.

Tab. 2: Formazione al lavoro (per disoccupati)

	Uomini	Donne	Totale
Partecipanti gestiti	445	363	808
Partecipanti effettivi	365	317	682
Partecipanti che non hanno concluso il corso	80	46	126

Tab. 2 bis : Formazione al lavoro (per disoccupati) per fasce di età.

Classi di età	P. effettivi	P. che non hanno concluso il corso	P. gestiti
15-24	282	32	314
25-34	188	38	226
Totale	470	70	540

I partecipanti gestiti che hanno preso parte ad un corso di *formazione al lavoro* sono complessivamente 808, di questi 540 hanno un'età compresa tra i 15 e 34 anni e rappresentano il 67 % del totale. Su 682 partecipanti effettivi, 470 hanno un'età compresa tra i 15 e 34 anni corrispondente al 69 % del totale.

Tab. 3: Formazione sul lavoro (per occupati)

	Uomini	Donne	Totale
Partecipanti gestiti	2.068	1.909	3.977
Partecipanti effettivi	1.763	1.697	3.460
Partecipanti che non hanno concluso il corso	305	212	517

Tab. 3 bis : Formazione sul lavoro (per occupati) per fasce di età.

Classi di età	P. effettivi	P. che non hanno concluso il corso	P. gestiti
15-24	254	42	296
25-34	958	169	1127
Totale	1212	211	1423

I partecipanti gestiti che hanno preso parte ad un corso di *formazione sul lavoro*, sono complessivamente 3.977, di questi 1.423 hanno un'età compresa tra i 15 e 34 anni e rappresentano il 36% del totale. Su 3.460 partecipanti effettivi 1.212 hanno un'età compresa tra i 15 e 34 anni corrispondente al 35% del totale.

Rispetto alla discrepanza numerica dei partecipanti, tra la formazione per disoccupati e quella per occupati è necessario effettuare alcune precisazioni.

Come noto, per il periodo 2007-2013 nel Programma Operativo Regionale approvato dall'UE, è stata prevista una quota di disponibilità di finanziamento più rilevante dell'Asse Adattabilità rispetto all'Asse Occupabilità.

Nel rispetto del vincolo della quantificazione delle risorse FSE e della loro destinazione d'uso, in linea con la programmazione regionale, anche a livello provinciale si sono ricercate soluzioni atte ad aumentare l'offerta formativa per le persone a forte rischio di disoccupazione e di fuoriuscita dal

mercato del lavoro³. In questo quadro, la programmazione dell'offerta formativa per l'anno 2009 (anno di emissione degli avvisi pubblici relativi all'esercizio 2009) ha necessariamente dovuto tener conto degli effetti prodotti sul sistema produttivo locale dalla crisi in atto, con le conseguenti pesanti ricadute sui livelli occupazionali.

Si è cercato, di coordinare il più possibile le competenze dei Servizi Formazione professionale e Politiche del lavoro, allo scopo di ottimizzare l'uso integrato delle risorse. Nel *Secondo invito a presentare operazioni FSE – anno 2009* è stata prevista un'azione specifica mirata all'erogazione di percorsi formativi personalizzati in favore di persone per le quali il Servizio Politiche del Lavoro riscontrasse la necessità di fruire di un percorso formativo, al fine di ricoprire un posto di lavoro già individuato.

Infine, è stata mantenuta la possibilità di candidare proposte formative con modalità *just in time*, finanziate con risorse di FSE Asse II - Occupabilità, per poter rispondere tempestivamente alle esigenze formative progressivamente rilevate sul territorio provinciale.

È importante precisare che le attività formative destinate ai disoccupati e agli occupati, hanno caratteristiche diverse che influiscono sul numero dei partecipanti; in particolare da una verifica sulle attività di formazione approvate in riferimento all'esercizio 2009 emerge che le attività destinate agli occupati hanno avuto una durata che va da un minimo di 4 ore ad un massimo di 300. In generale si può affermare che la formazione sul lavoro deve conciliarsi con l'attività lavorativa dei partecipanti e più di frequente accade che lo stesso partecipante prenda parte a più corsi, brevi e specifici, concepiti all'interno di un piano formativo più ampio.

Le attività formative di formazione al lavoro hanno una durata compresa da un minimo di 100 ore ad un massimo di 1000. Per quanto riguarda la formazione al lavoro, si tratta di attività formative più strutturate rispetto alla quota oraria e che includono anche significative parti di stage aziendali.

³ In tal senso va menzionata una specifica nota emanata dal servizio di assistenza tecnica della Regione Emilia Romagna, del dicembre 2008, che ha permesso alle persone in mobilità (e per analogia anche quelle in CIGS), in possesso di specifici requisiti temporali rispetto ai singoli avvisi pubblici, di partecipare ad azioni formative finanziate sull'asse Adattabilità.

2.1 La formazione al lavoro per le persone in stato di disoccupazione

Nelle tabelle di seguito è riportato il dato aggregato che include sia la formazione dedicata alle persone disoccupate sia la formazione finanziata con FSE III – Inclusione Sociale, attività per le quali la disoccupazione non è il requisito di accesso, ma che di fatto coinvolgono persone disoccupate e a rischio di emarginazione sociale e lavorativa (si veda in particolare il dettaglio delle tabelle 6 e 7).

Ogni anno di programmazione è prevista un'azione rivolta alla formazione post – diploma, finanziata con il Fondo Sociale Europeo Asse II – Occupabilità, che si rivolge prevalentemente ai giovani che hanno terminato la scuola superiore⁴.

Le tabelle 4 e 5 evidenziano l'alta percentuale di partecipanti concentrata sulle fasce di età 15-24 e 25-34 anni.

Tab. 4: Partecipanti ad un corso di formazione professionale al lavoro – progetti formativi esercizio 2009 (valori assoluti).

Classi di età	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
15-24	166	116	282	20	12	32	186	128	314
25-34	96	92	188	24	14	38	120	106	226
35-44	67	69	136	25	15	40	92	84	176
45-54	27	38	65	10	4	14	37	42	79
55-64	9	2	11	1	1	2	10	3	13
Totale	365	317	682	80	46	126	445	363	808

Tab. 5: Partecipanti ad un corso di formazione professionale al lavoro – progetti formativi esercizio 2009 (valori percentuali di colonna).

Classi di età	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
15-24	45,5	36,6	41,3	25,0	26,1	25,4	41,8	35,3	38,9
25-34	26,3	29,0	27,6	30,0	30,4	30,2	27,0	29,2	28,0
35-44	18,4	21,8	19,9	31,3	32,6	31,7	20,7	23,1	21,8
45-54	7,4	12,0	9,5	12,5	8,7	11,1	8,3	11,6	9,8
55-64	2,5	0,6	1,6	1,3	2,2	1,6	2,2	0,8	1,6
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Nota: Per la classe di età 15-24 anni va precisato che tra i requisiti di accesso a questa tipologia di formazione è necessario aver assolto o adempiuto l'obbligo formativo.

⁴ All'offerta formativa approvata dalla Provincia di Modena, si aggiunge quella approvata direttamente dalla Regione Emilia-Romagna, tramite il FSE Asse IV – Capitale umano, che co-finanzia percorsi formativi post-diploma e post-laurea, intervenendo direttamente sull'offerta formativa volta a formare figure professionalmente alte. Tali opportunità formative coinvolgono anche il territorio della Provincia di Modena.

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Le tabelle 6 e 7 rappresentano un'ulteriore analisi della fasce di età oggetto del presente rapporto, rispetto ai *gruppi vulnerabili*.

Tab. 6: Partecipanti a un corso di formazione professionale al lavoro – tipologia di svantaggio – progetti formativi esercizio 2009 - 15-24 anni.

Tipologia di svantaggio	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età: 15-24									
Detenuti / ex-detenuti	3		3	1		1	4		4
Migranti: extracomunitari	3		3				3		3
Nuove povertà	1	1	2	1		1	2	1	3
Persone con disabilità	104	63	167	2	4	6	106	67	172
Tossicodipendenti / ex tossicodipendenti									
Totale	111	64	175	4	4	8	115	68	183

Tab. 7: Partecipanti a un corso di formazione professionale al lavoro – tipologia di svantaggio – progetti formativi esercizio 2009 - 25-34 anni.

Tipologia di svantaggio	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età: 25-34									
Detenuti / ex-detenuti	10		10	4		4	14		14
Migranti: extracomunitari		2	2					2	2
Nuove povertà	3		3	1		1	4		4
Persone con disabilità	16	18	34	3		3	19	18	37
Tossicodipendenti / ex tossicodipendenti	2		2	2		2	4		4
Totale	31	20	51	10		10	41	20	61

Rispetto al numero complessivo di partecipanti gestiti⁵ che rientrano nei *gruppi vulnerabili*, l'88% ha un'età compresa tra i 15-34 anni. Questo trova un riscontro nel fatto che coloro che sono identificati come "*Persone con disabilità*" sono quasi per il totale i partecipanti al progetto Quadro: *Terzo Invito a presentare proposte - Anno 2009 Attività per la realizzazione di un "Progetto Quadro Provinciale a supporto dei processi di formazione professionale di giovani in situazione di handicap" anche con procedura just in time*. I destinatari di tale azione secondo quanto previsto, erano di norma di età inferiore ai 26 anni al momento del primo inserimento nel progetto quadro pluriennale.

In questo caso la definizione di "Persone che non hanno concluso un corso di formazione professionale" ha un valore puramente rendicontuale, perché si tratta di persone che a causa delle loro problematiche non sono riuscite a concludere tutto il monte ore che era stato definito per loro all'inizio, e che hanno frequentato la parte che sono stati in grado di portare a termine. Il dato è tuttavia molto contenuto.

⁵ Complessivamente il numero di partecipanti gestiti riconducibili a *gruppi vulnerabili* sono 277 di cui 217 *Persone con disabilità*, 36 Detenuti / ex-detenuti, 10 Nuove povertà, 9 Tossicodipendenti / ex tossicodipendenti, 5 Detenuti / ex-detenuti.

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Nelle tabelle 8 e 9 viene riportato il dettaglio riferito al titolo di studio posseduto dai partecipanti

Tab. 8: Partecipanti a un corso di formazione professionale al lavoro –Titolo di studio– progetti formativi esercizio 2009 - 15-24 anni.

Titolo di studio	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età: 15-24									
Diploma che consente l'accesso all'università	37	41	78	5	5	10	42	46	88
Diploma che non consente l'accesso all'università	8	6	14	4	1	5	12	7	19
Nessuno o Licenza elementare	18		18				18		18
Obbligo scolastico	103	66	169	10	6	16	113	72	185
Titolo Universitario		3	3	1		1	1	3	4
Totale	166	116	282	20	12	32	186	128	314

Tab. 9: Partecipanti a un corso di formazione professionale al lavoro –Titolo di studio– progetti formativi esercizio 2009 - 25-34 anni.

Titolo di studio	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età: 25-34									
Diploma che consente l'accesso all'università	20	45	65	3	10	13	23	55	78
Diploma che non consente l'accesso all'università	11	7	18	4		4	15	7	22
Nessuno o Licenza elementare	23	2	25	5		5	28	2	30
Obbligo scolastico	37	29	66	10	3	13	47	32	79
Titolo Universitario	5	9	14	2	1	3	7	10	17
Totale	96	92	188	24	14	38	120	106	226

Nella fascia 15-24 anni si registra un'alta presenza di partecipanti in possesso dell'*Obbligo formativo* che sono prevalentemente da ricondurre a persone che rientrano nei *gruppi vulnerabili*, anche perché si tratta di persone per le quali risulta più difficoltoso conseguire un titolo di studio di scuola secondaria di secondo grado.

È rilevante anche il numero di partecipanti in possesso di un *Diploma che consente l'accesso all'università*, suddivisi tra corsi di formazione che rilasciano in esito *Qualifiche⁶ di approfondimento tecnico/specializzazione* (formazione superiore post-diploma), *Qualifiche di accesso all'area professionale* o qualifiche per le quali sono previsti standard specifici come l'Operatore Socio Sanitario.

⁶ Si intende corsi che rilasciano in esito, previo superamento di un esame finale, il Certificato di Qualifica rilasciato ai sensi della Legge Regionale 12/2003. Tutte le informazioni sul Sistema Regionale delle Qualifiche sono pubblicate sul sito della Regione Emilia Romagna <http://formazione.lavoro.regione.emilia-romagna.it>

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Le tabelle 10 e 11 mettono in evidenza il dato della cittadinanza con una netta prevalenza di cittadini italiani rispetto agli stranieri in particolare per la fascia 15-24 anni.

Tab. 10: Persone partecipanti a un corso di formazione professionale al lavoro – Cittadinanza – progetti formativi esercizio 2009 - 15-24 anni.

Cittadinanza	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età: 15-24									
Italiana	129	103	232	12	10	22	141	113	254
Stranieri Extra UE	37	11	48	8	2	10	45	13	58
UE		2	2				0	2	2
Totale	166	116	282	20	12	32	186	128	314

Tab. 11: Partecipanti a un corso di formazione professionale al lavoro – Cittadinanza – progetti formativi esercizio 2009 - 25-34 anni.

Cittadinanza	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età: 25-34									
Italiana	49	66	115	17	11	28	66	77	143
Stranieri Extra UE	46	14	60	7	2	9	53	16	69
UE	1	12	13		1	1	1	13	14
Totale	96	92	188	24	14	38	120	106	226

La netta prevalenza di cittadini italiani nella fascia 15-24 anni è collegata al fatto che questa classe di età comprende la quasi totalità dei partecipanti alle attività formative del *Progetto Quadro Provinciale a supporto dei processi di formazione professionale di giovani in situazione di handicap*, dove la componente di cittadini stranieri è molto bassa.

2.2 La formazione al lavoro per le persone occupate

La formazione finanziata destinata prevalentemente ad occupati nelle aziende (formazione sul lavoro) ha lo scopo di migliorare la competitività delle imprese e delle loro risorse umane, incrementandone le capacità e conoscenze. La maggior parte dell'offerta formativa qui esaminata è quindi costituita da corsi cui i partecipanti accedono in quanto dipendenti di un'azienda e non a titolo individuale. Sono state previste anche attività formative cui era possibile accedere come occupati a titolo individuale, un esempio è costituito dal progetto "FRIDA – Formazione per ricominciare da adulti", a titolarità del Servizio Istruzione.

Tab. 12: Partecipanti a un corso di formazione professionale sul lavoro – classe di età, progetti formativi esercizio 2009.

Classi di età	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
15-24	146	108	254	26	16	42	172	124	296
25-34	485	473	958	101	68	169	586	541	1.127
35-44	685	620	1.305	102	79	181	787	699	1.486
45-54	338	434	772	60	43	103	398	477	875
55-64	105	61	166	16	5	21	121	66	187
65 e oltre	4	1	5		1	1	4	2	6
Totale	1.763	1.697	3.460	305	212	517	2.068	1.909	3.977

Nota: Per la classe di età 15-24 anni va precisato che tra i requisiti di accesso a questa tipologia di formazione è necessario aver assolto o adempiuto l'obbligo formativo.

Tab. 13: Partecipanti a un corso di formazione professionale sul lavoro – classe di età, progetti formativi esercizio 2009 (valori percentuali di colonna).

Classi di età	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
15-24	8,3	6,4	7,3	8,5	7,5	8,1	8,3	6,5	7,4
25-34	27,5	27,9	27,7	33,1	32,1	32,7	28,3	28,3	28,3
35-44	38,9	36,5	37,7	33,4	37,3	35,0	38,1	36,6	37,4
45-54	19,2	25,6	22,3	19,7	20,3	19,9	19,2	25,0	22,0
55-64	6,0	3,6	4,8	5,2	2,4	4,1	5,9	3,5	4,7
65 e oltre	0,2	0,1	0,1	0,0	0,5	0,2	0,2	0,1	0,2
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Il dato più evidente che emerge è che l'incidenza della fascia 15-24 anni, sul totale dei partecipanti alla formazione per occupati, diminuisce notevolmente rispetto a quanto registrato nella formazione per disoccupati: le fasce prevalenti come si evince dalle tabelle sono 25-34 e 45-54 anni.

Questo dato è coerente con la distribuzione delle fasce di età nel mercato del lavoro in cui i giovani hanno maggiore difficoltà ad accedere e consolidare la loro posizione.

Inoltre va precisato che all'interno della programmazione sono state previste specifiche azioni per sostenere la permanenza degli adulti nel mercato del lavoro, in particolare gli over 45.

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Tab. 14: Partecipanti a un corso di formazione professionale sul lavoro –Titolo di studio– progetti formativi esercizio 2009 – 15-24 anni

<u>Classi di età 15-24</u>	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Diploma che consente l'accesso all'università	85	69	154	11	11	22	96	80	176
Diploma che non consente l'accesso all'università	11	8	19	4	2	6	15	10	25
Nessuno o Licenza elementare	2		2	3	1	4	5	1	6
Obbligo scolastico	42	16	58	8	2	10	50	18	68
Titolo Universitario	6	15	21				6	15	21
Totale	146	108	254	26	16	42	172	124	296

Tab. 15: Partecipanti a un corso di formazione professionale sul lavoro –Titolo di studio– progetti formativi esercizio 2009 – 25-34 anni

<u>Classi di età 25-34</u>	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Diploma che consente l'accesso all'università	239	206	445	49	38	87	288	244	532
Diploma che non consente l'accesso all'università	20	24	44	5	1	6	25	25	50
Nessuno o Licenza elementare	14	1	15	12		12	26	1	27
Obbligo scolastico	100	71	171	19	11	30	119	82	201
Titolo Universitario	112	171	283	16	18	34	128	189	317
Totale	485	473	958	101	68	169	586	541	1127

Il dato che emerge da entrambe le tabelle è che tra coloro che hanno accesso alla formazione per occupati e sono compresi nelle fasce 15-24 e 25-34 anni, hanno prevalenza i partecipanti in possesso di un *Diploma che consente l'accesso all'università* e il *Titolo universitario*.

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Tab. 16: Partecipanti a un corso di formazione professionale sul lavoro – Cittadinanza – progetti formativi esercizio 2009 - 15-24 anni

Cittadinanza	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età 15-24									
Italiana	131	101	232	14	14	28	145	115	260
Stranieri Extra UE	15	3	18	12	1	13	27	4	31
Stranieri UE	0	4	4	0	1	1	0	5	5
Totale	146	108	254	26	16	42	172	124	296

Tab. 17: Partecipanti a un corso di formazione professionale sul lavoro – Cittadinanza – progetti formativi esercizio 2009 – 25-34 anni

Cittadinanza	Partecipanti che hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Partecipanti che non hanno concluso un corso di formazione profess.le al lavoro			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
Classi di età 25-34									
Italiana	439	418	857	74	61	135	513	479	992
Stranieri Extra UE	46	35	81	27	7	34	73	42	115
Stranieri UE	0	20	20	0	0	0	0	20	20
Totale	485	473	958	101	68	169	586	541	1127

Anche per la formazione rivolta agli occupati prevale nettamente la presenza di cittadini italiani, per entrambe le fasce considerate.

In relazione alle categorie dello svantaggio sociale, il dato sui gruppi vulnerabili non è stato rilevato in quanto nell'ambito della formazione per persone occupate non sono stati approvati progetti specifici per i quali fosse richiesta, come requisito di ammissibilità, l'appartenenza a tali gruppi/categorie.

Fonte: Provincia di Modena –Elaborazione dati effettuata dal Servizio Formazione Professionale, Applicativo SIF-ER 2007-2013, aggiornamento al 20/06/2011. I nuovi dati riferiti all'esercizio 2010 saranno disponibili a luglio 2012.

3 I percorsi di Obbligo Formativo (OF) e i percorsi di Obbligo Formativo Integrati nell'istruzione (OFI)

In relazione ai percorsi di obbligo formativo (OF) e di obbligo formativo integrati nell'istruzione (OFI) sono stati rilevati i dati dei partecipanti alle classi in riferimento all'anno solare 2010, nello specifico anno scolastico 2009-2010.

Il riferimento normativo dell'*obbligo formativo* e dell'*obbligo formativo integrato*, era costituito dal quadro normativo regionale (Legge Regionale n. 12/2003, Capo 3, Sezione 3) e nazionale; si precisa però che si tratta di un sistema che dall'anno scolastico 2011-2012 è stato sostituito dal sistema IeFP⁷ - Istruzione e Formazione Professionale, di cui si dirà in seguito.

Dall'anno scolastico 2000/01 è entrato in vigore l'obbligo di frequenza ad attività formative fino a 18 anni. La legge nazionale n. 53 del 2003 ha ridefinito ed ampliato l'obbligo formativo insieme all'obbligo scolastico, introducendo il concetto di diritto/dovere all'istruzione e alla formazione per almeno dodici anni o, comunque, sino al conseguimento di una qualifica o di un diploma entro il diciottesimo anno di età.

In base a tale normativa, al termine della scuola secondaria di primo grado (scuola media inferiore) ogni giovane poteva scegliere se proseguire:

- nel sistema di istruzione scolastica;
- nell'istruzione scolastica integrata con la formazione professionale (OFI);
- nel sistema della formazione professionale di competenza regionale (OF);
- nell'apprendistato, dopo i 15 anni con la previsione di moduli formativi per l'assolvimento dell'obbligo formativo.

Nello specifico, si distinguevano:

- percorsi di Obbligo formativo (OF) compresi nel sistema della formazione professionale, destinati a coloro che avevano assolto l'obbligo scolastico; si trattava di percorsi biennali che al termine del secondo anno prevedevano il rilascio di qualifica; i corsi di formazione venivano attivati da enti di formazione accreditati dalla Regione Emilia-Romagna;
- percorsi di Obbligo formativo integrato (OFI) compresi nel sistema dell'istruzione scolastica integrata con la formazione professionale; gli allievi erano iscritti ad istituti scolastici superiori convenzionati con centri di formazione professionale per lo svolgimento di attività di formazione integrate, volte al conseguimento della qualifica al termine del terzo anno; le ore di formazione erano fruite da allievi che potevano provenire da classi diverse, all'interno dello stesso istituto scolastico.

⁷ Tutte le informazioni e i riferimenti normativi sul nuovo sistema IeFP - Istruzione e Formazione Professionale, sono pubblicate sul sito della Regione Emilia Romagna, <http://formazione.lavoro.regione.emilia-romagna.it>

Va sottolineato che i bienni OF e trienni OFI, approvati dalla Provincia di Modena e dalle altre Province si sono chiusi con l'anno scolastico 2011-2012 portando a compimento i bienni e i trienni in essere, avviati nei precedenti anni scolastici. A partire dall'anno scolastico 2011-2012 è entrato in vigore il nuovo sistema dei percorsi IeFP (Istruzione e Formazione Professionale) di integrazione tra il sistema scolastico e quello formativo regionale. Il sistema IeFP della Regione Emilia-Romagna si configura come un sistema in grado di valorizzare le specificità e le migliori prassi dell'istruzione e della formazione professionale, prevedendo percorsi triennali che, nel riconoscimento delle diverse attitudini e modalità di apprendimento dei giovani, porteranno all'acquisizione delle competenze dell'obbligo di istruzione e delle competenze descritte dal sistema regionale delle qualifiche quale contestualizzazione territoriale delle figure nazionali.

I dati della tabella 18, sui partecipanti riferiti all'anno scolastico 2009-2010 di Obbligo formativo e Obbligo formativo integrato, sono riportati in modo aggregato, comprendendo tutte le annualità attivate (prime e seconde di OF – prime, seconde e terze di OFI), rilevando il flusso dei partecipanti registrato su queste tipologie di attività formative e lasciando ad altre sedi valutazioni più specifiche. Nel caso delle classi dei percorsi OF/OFI, il criterio adottato per definire i partecipanti *effettivi* consiste nella distinzione fra allievi che *non si sono ritirati* e allievi che *si sono ritirati*.

Si precisa che i partecipanti ai percorsi di obbligo formativo integrati nell'istruzione (OFI) erano iscritti ad istituti scolastici superiori convenzionati con centri di formazione professionale, per lo svolgimento di attività di formazione integrate volte al conseguimento della qualifica al termine del terzo anno. I dati rilevati rispetto a tali partecipanti si riferiscono esclusivamente alla frequenza delle attività formative.

Nell'insieme, sono stati 1.380 gli allievi (di età compresa fra 13⁸ e 20 anni) che hanno preso parte a percorsi OF/OFI, con una incidenza della componente femminile pari al 18,3% (253 allieve).

⁸ I tredicenni sono associati ad attività formative riferite all'obbligo formativo integrato con l'istruzione.

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Tab 18: Partecipanti a percorsi di obbligo formativo (OF) e di obbligo formativo integrati nell'istruzione (OFI) nell'anno scolastico 2009/2010 – distribuzione per genere e cittadinanza (valori assoluti e percentuali).

	Partecipanti effettivi ai percorsi (non ritirati)			Partecipanti ritirati			Totale partecipanti		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
<i>Valori assoluti</i>									
Italiani	632	157	789	40	18	58	672	175	847
UE	20	2	22	1	1	2	21	3	24
Extracomunitari	405	71	476	29	4	33	434	75	509
Totale	1.057	230	1.287	70	23	93	1.127	253	1.380
<i>% riga</i>									
Italiani	80,1	19,9	100,0	69,0	31,0	100,0	79,3	20,7	100,0
UE	90,9	9,1	100,0	50,0	50,0	100,0	87,5	12,5	100,0
Extracomunitari	85,1	14,9	100,0	87,9	12,1	100,0	85,3	14,7	100,0
Totale	82,1	17,9	100,0	75,3	24,7	100,0	81,7	18,3	100,0
<i>% colonna</i>									
Italiani	59,8	68,3	61,3	57,1	78,3	62,4	59,6	69,2	61,4
UE	1,9	0,9	1,7	1,4	4,3	2,2	1,9	1,2	1,7
Extracomunitari	38,3	30,9	37,0	41,4	17,4	35,5	38,5	29,6	36,9
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Provincia di Modena – Servizio Formazione professionale; elaborazioni su dati SIFER 2007-2013

I partecipanti *effettivi* (non ritirati) sono stati 1.287, corrispondenti al 93,3%.

Scendendo nel dettaglio dell'Obbligo formativo per il quale il Servizio Formazione professionale effettua la repertoriazione dei certificati rilasciati al termine del biennio ai sensi della Legge 845/78, rispetto alle seconde classi del biennio 2008-2010, concluso nell'anno scolastico 2009-2010, le tabelle seguenti riportano i dati di sintesi dei partecipanti qualificati.

Tab. 19: Partecipanti seconde annualità - Biennio 2008-2010 OF - A.S 2009-2010

N° classi	Partecipanti effettivi ai percorsi (non ritirati)	Partecipanti ritirati	Totale partecipanti
18	312	19	331

Tab. 20: Qualificati seconde annualità - Biennio 2008-2010 OF a.s 2009-2010

N° Partecipanti effettivi	312	100,0%
N° Certificati di qualifica	258	82,7%
N° Certificati di competenze	2	0,6%

Fonte: Provincia di Modena – Servizio Formazione professionale; elaborazioni su dati SIFER 2007-2013; aggiornamento al 20/06/2011.

L'82,7 % dei partecipanti effettivi alle seconde annualità - Biennio 2008-2010 OF - a.s 2009-2010, ha ottenuto la Qualifica in esito al proprio percorso formativo e lo 0,6% ha ottenuto un Certificato di Competenze⁹.

Il risultato è valutato positivamente anche in relazione al fatto che l'utenza di questo tipo di corsi risulta spesso portatrice di problematicità, con situazioni di ritardo scolastico, difficoltà a completare tutto il percorso formativo per la sopraggiunta maggiore età, difficoltà di integrazione per i giovani stranieri per alcuni dei quali questa tipologia di formazione rappresenta il primo contatto con il sistema di istruzione e formazione nella nostra Regione.

Fonte: Provincia di Modena –Elaborazione dati effettuata dal Servizio Formazione Professionale, Applicativo SIF-ER 2007-2013, aggiornamento al 20/06/2011.

⁹ Il certificato di competenze viene rilasciato ai partecipanti che pur avendo sostenuto l'esame finale, non sono ritenuti idonei all'ottenimento della qualifica e ricevono la certificazione solo delle competenze acquisite.

4 La Formazione Autorizzata dalla Provincia di Modena, non finanziata

Si tratta di attività formative che la Provincia autorizza in base all'emissione di un avviso pubblico, al di fuori della propria programmazione ordinaria finanziata. Le attività formative prese in considerazione per la rilevazione sono quelle terminate nell'anno solare 2010 e che fanno capo in parte agli avvisi pubblici emessi nell'anno 2008 e in parte all'avviso emesso nel 2010.

Rispetto agli avvisi pubblici emessi nel 2008 l'*autorizzazione* da parte dell'Amministrazione riguardava attività formative non finanziate afferenti i profili di formazione regolamentata¹⁰.

Rispetto all'avviso emesso nel 2010 si tratta di autorizzazione di attività formative non finanziate finalizzate:

- al conseguimento di un certificato di qualifica o di competenze di cui al Sistema Regionale delle Qualifiche,
- alla realizzazione di attività formative non finanziate afferenti i profili di formazione regolamentata.

Per la formazione autorizzata non è prevista la distinzione fra occupati e disoccupati, in quanto la formazione autorizzata non risponde alle regole previste dalla formazione finanziata nell'ambito della programmazione provinciale. Si tratta di formazione autorizzata, regolata da normative nazionali e regionali, che in base all'avviso pubblico di riferimento prevede le seguenti tipologie di azione formativa: *formazione per occupati, formazione permanente, formazione iniziale per adulti*.

Il criterio adottato per stabilire il numero dei partecipanti che hanno concluso il corso (partecipanti *effettivi*) per la formazione autorizzata consiste nell'aver frequentato la percentuale minima di ore stabilita dal profilo di riferimento, tenendo conto del fatto che per la formazione regolamentata la frequenza è obbligatoria per tutta la durata del corso, salvo diverse indicazioni contenute nella normativa specifica¹¹.

Nel caso della formazione autorizzata è importante sottolineare che la responsabilizzazione dell'utenza rispetto alla conclusione dei percorsi formativi è sostenuta anche dal fabbisogno formativo personale, determinato dal fatto che le attestazioni rilasciate in esito a questa tipologia di corsi sono indispensabili per l'esercizio di una professione o per lo svolgimento di determinate mansioni, come previsto dalla specifica normativa di riferimento.

Nell'analisi dei partecipanti alle attività di formazione autorizzata, non è stato rilevato il dato riguardante le categorie dello svantaggio sociale (*gruppi vulnerabili*), in quanto si tratta di attività formativa che non risponde a specifiche politiche e/o obiettivi di inclusione sociale.

¹⁰ Il sistema formativo della Regione Emilia-Romagna prevede un insieme eterogeneo di corsi regolamentati sulla base di specifiche norme comunitarie, nazionali o regionali. Questa tipologia formativa viene definita *formazione regolamentata*. Gli interventi formativi identificati come *formazione regolamentata* rientrano nella formazione *autorizzata*, che prevede il pagamento della quota di iscrizione da parte del partecipante.

¹¹ Questo criterio vale per tutte le attività formative autorizzate successivamente all'entrata in vigore della delibera della Giunta Regionale n. 105/2010.

Profilo giovani della Provincia di Modena – Formazione professionale

Tab. 21 Partecipanti a progetti/edizioni (corsi) afferenti la formazione autorizzata dalla Provincia di Modena - progetti/edizioni terminati nel 2010 (valori assoluti).

<u>Classi di età</u>	Partecipanti che hanno concluso il corso di formazione			Partecipanti che non hanno concluso il corso di formazione			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
15-24	138	76	214	8	13	21	146	89	235
25-34	335	160	495	35	22	57	370	182	552
35-44	383	194	577	22	7	29	405	201	606
45-54	247	101	348	15	12	27	262	113	375
55-64	100	17	117	4	2	6	104	19	123
65 e oltre	23	3	26	1		1	24	3	27
Totale	1.226	551	1.777	85	56	141	1.311	607	1.918

Nota: Per la classe di età 15-24 anni va precisato che tra i requisiti di accesso a questa tipologia di formazione è necessario aver assolto o adempiuto l'obbligo formativo.

Tab. 22 Partecipanti a progetti/edizioni (corsi) afferenti la formazione autorizzata dalla Provincia di Modena - progetti/edizioni terminati nel 2010 (valori percentuali di colonna).

<u>Classi di età</u>	Partecipanti che hanno concluso il corso di formazione			Partecipanti che non hanno concluso il corso di formazione			Totale partecipanti		
	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale	Uomini	Donne	Totale
15-24	11,3	13,8	12,0	9,4	23,2	14,9	11,1	14,7	12,3
25-34	27,3	29,0	27,9	41,2	39,3	40,4	28,2	30,0	28,8
35-44	31,2	35,2	32,5	25,9	12,5	20,6	30,9	33,1	31,6
45-54	20,1	18,3	19,6	17,6	21,4	19,1	20,0	18,6	19,6
55-64	8,2	3,1	6,6	4,7	3,6	4,3	7,9	3,1	6,4
65 e oltre	1,9	0,5	1,5	1,2	0,0	0,7	1,8	0,5	1,4
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Rispetto alle fasce di età è necessario precisare che la classe di età 15-24 anni in realtà comprende partecipanti che vanno dai 17-24 anni, anche perché tra i requisiti di accesso a questa tipologia di attività è richiesto l'assolvimento o l'adempimento dell'obbligo formativo (come già specificato anche per la formazione finanziata).

Per quanto riguarda la formazione autorizzata, non esiste alcun tipo di indirizzo o azione da parte della Provincia che possa condizionare la distribuzione dei partecipanti rispetto alle fasce di età considerate.

Fonte: Provincia di Modena –Elaborazione dati effettuata dal Servizio Formazione Professionale, Applicativo SIF-ER 2007-2013, luglio 2011.